

## **Тема № 1: «Сущность, причины и роль социального страхования»**

- 1 Сущность социального страхования.*
- 2 Принципы обязательного государственного социального страхования (ОГСС).*
- 3 Функции страхования.*
- 4 Субъекты и объекты социального страхования.*
- 5 Виды социальных услуг в Украине.*
- 6 Процесс управления системой ОГСС.*

### **1 Сущность социального страхования**

Государственное социальное страхование – объективная необходимость, поскольку на определенном этапе развития общество берет под свою защиту лиц, которые в силу некоторых причин не могут трудиться и получать оплату за труд.

Обоснованная система социального страхования – одна из предпосылок обеспечения социальной справедливости, создания и поддержки политической стабильности.

#### **К задачам социального страхования относятся:**

- 1 Формирование денежных фондов, из которых покрываются затраты, связанные с содержанием нетрудоспособных или лиц, не участвующих в трудовом процессе;
- 2 Сокращение разрыва в уровне материального обеспечения неработающих и работающих членов общества.

Учитывая особую важность социального страхования, его влияние на общественные процессы, государства во многих странах создают системы ОГСС, дающие возможность значительной концентрации ресурсов в единых фондах и тем самым обеспечивающие надежной защитой население страны.

Переход к рыночной экономике сопровождался модернизацией всей финансовой системы. В наибольшей степени это относится к ее центральному звену – бюджету. Из бюджета постепенно выделились внебюджетные фонды, среди которых основное место заняли социальные фонды.

ОГСС представлено фондами:

- Пенсионным;
- Обязательного медицинского страхования;
- Социального страхования.

В формировании и использовании этих фондов есть свои особенности. Задуманные как страховые, они не всегда соответствуют принципам формирования и использования страховых фондов. В их деятельности очевидны черты бюджетного подхода: обязательность и нормативность отчислений, плановое расходование средств, отсутствие персонификации накоплений. По экономической сущности эти фонды не являются страховыми. По своей форме они относятся к внебюджетным фондам.

Создание внебюджетных фондов необходимо государству для более эффективно-

ных фондов – это четкое закрепление за ними доходных источников, и, как правило, строго целевое использование этих средств.

**Государственный внебюджетный фонд** – это фонд денежных средств, образуемый вне государственного бюджета и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь, и имеют строго целевое назначение.

Решение об образовании внебюджетных фондов принимает Верховная Рада Украины, а также государственные представительные органы и органы местного самоуправления. Расходы и доходы (бюджет) государственных внебюджетных фондов утверждаются законодательными представительными органами в форме закона (решения) аналогично закону (решению) об утверждении государственного бюджета. Формируются государственные внебюджетные фонды в порядке, установленном законом, в основном за счет обязательных отчислений, уплачиваемых юридическими и физическими лицами. Средства государственных внебюджетных фондов и сами внебюджетные фонды находятся в собственности государства, но являются автономными.

**Обязательное государственное социальное страхование** – это часть государственной социальной защиты населения, осуществляемая в форме страхования работающих граждан от возможного изменения материального и социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

**Общеобязательное государственное социальное страхование** – это система прав, обязанностей и гарантий, предусматривающая предоставление социальной защиты, которая включает материальное обеспечение граждан в случае болезни; полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независящим от них обстоятельствам, а также старости и в других случаях, предусмотренных законом, за счет денежных фондов, формируемых путем уплаты страховых взносов владельцем предприятия или уполномоченным им органом (работодателем), гражданами, а также за счет бюджетных и других источников, предусмотренных законом.

Задачей законодательства об ОГСС является установление гарантий по защите прав и интересов граждан, имеющих право на пенсию, а также на другие виды социальной защиты, которая включает право на обеспечение их в случае болезни, постоянной или временной потери трудоспособности, безработицы по независящим от них обстоятельствам, рождения ребенка, необходимости ухода за малолетним ребенком, больным членом семьи, смерти гражданина или членов его семьи.

ОГСС образует систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством, и других категорий граждан, вследствие признания их безработными, в случае трудовых увечьев или профзаболеваний, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санitarно-курортного лечения и наступления других установленных законодательством социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

## **2 Принципы обязательного государственного социального страхования (ОГСС)**

### **Принципы организации социального страхования:**

- 1 Личная ответственность – сами работники участвуют в финансировании страхования, размер выплат зависит от предварительных взносов работников и их страхового стажа;
- 2 Солидарность – работодатели, трудящиеся и государство принимают финансовое участие в страховании, оказывая своими взносами материальную помощь (при наступлении страховых случаев) менее обеспеченным;
- 3 Организационное самоуправление – руководство органами социального страхования осуществляется полномочными представителями работников и работодателей, что укрепляет солидарность двух социальных субъектов и страховых сообществ, делает систему социального страхования прозрачной для общественности, способствуя социальной стабильности, формированию демократического сознания населения;
- 4 Всеобщность – социальное страхование распространяется на самые широкие круги нуждающихся в нем, что выражается в законодательном закреплении гарантий реализации прав застрахованных, порядка осуществления соответствующих выплат и предоставления услуг;
- 5 Обязательность (принудительность) социального страхования независимо от воли и желания работодателей и застрахованных, что находит выражение в обязательном характере (по закону) уплаты страховых взносов работодателями и работниками, а также в определенных случаях и государством (из государственного бюджета);
- 6 Государственное регулирование – законодательное закрепление гарантий, прав в области страховой защиты, уровня выплат и качества услуг, условий назначения пособий, контроля за правильностью использования финансовых средств.

### **Принципы общеобязательного государственного социального страхования:**

- 1 Законодательное определение условий и порядка осуществления ОГСС;
- 2 Обязательное страхование лиц, работающих на условиях трудового договора (контракта) и других основаниях, предусмотренных законодательством о труде, и лиц, обеспечивающих себя работой самостоятельно, граждан – субъектов предпринимательской деятельности;
- 3 Предоставление права получения выплат по ОГСС лицам, занятым предпринимательской, творческой и другой деятельностью; обязательность финансирования страховыми фондами (учреждениями) расходов, связанных с предоставлением материального обеспечения и социальных услуг в объемах, предусмотренных законами;
- 4 Солидарность и субсидирование;
- 5 Государственные гарантии реализации застрахованными гражданами своих прав;
- 6 Обеспечение уровня жизни не ниже прожиточного минимума, установленного законом, путем предоставления пенсий, других видов социальных выплат и пособий, являющихся основным источником существования;
- 7 Целевое использование средств ОГСС.

- 8 Устойчивость ОГСС, поддерживаемая на основе эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов;
- 9 Всеобщий обязательный характер социального страхования, доступности для застрахованных лиц реализации страховых гарантий;
- 10 Государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по ОГСС независимо от финансового положения страховщика;
- 11 Обязательность уплаты страхователем страховых взносов в бюджеты фондов конкретных видов обязательного социального страхования;
- 12 Ответственность за целевое использование данных средств.

### **3 Функции страхования**

- 1 Защитная функция – заключается в поддержании сложившегося материального уровня застрахованного, если обычный источник дохода становится для него недоступным, а также когда ему предстоят дополнительные, непредвиденные расходы, не предусмотренные в его привычном бюджете.
- 2 Компенсирующая функция – состоит в возмещении ущерба утраты трудоспособности и ущерба здоровью с помощью материального возмещения утраты заработка, а также оплаты услуг в связи с лечением и реабилитацией.
- 3 Воспроизводственная функция – состоит в том, что социальное страхование призвано обеспечивать застрахованным (и членам их семей) покрытие всех расходов, достаточных для нормального протекания воспроизводственного цикла (что охватывает практически весь жизненный цикл) в случае болезни, старости, инвалидности, безработицы, беременности.
- 4 Перераспределительная функция – состоит в распределении материальной ответственности за социальные риски между всеми застрахованными, всеми работодателями и государством.
- 5 Стабилизирующая функция – заключается в согласовании интересов субъектов по ряду вопросов: уровню социальной защиты, кругу лиц, подлежащих социальному страхованию, распределению финансовой нагрузки между социальными субъектами, участием в управлении социальным страхованием.

### **4 Субъекты и объекты социального страхования**

**Субъект ОГСС** – страхователи-работодатели, страховщики и застрахованные лица.

**Страхователи** – организации любой организационно-правовой формы, а также граждан, которые должны в соответствии с законами конкретных видов ОГСС уплатить страховые взносы, являющимися обязательными платежами.

Страхователями выступают также органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, обязанные уплачивать страховые взносы.

**Страховщики** – не коммерческие организации, создаваемые для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному соц. страхованию при наступлении страховых случаев.

Страховщиками являются целевые и страховые фонды по:

- страхованию в связи с временной потерей трудоспособности и расходами обусловленные рождением и погребением;
- страхование от несчастных случаев на производстве и проф. заболеваний;
- страхование на случай безработице.

Страховые фонды берут на себя обязательства по сбору страховых взносов и предоставлению застрахованным лицам материального обеспечения и соц. услуг при наступлении страховых случаев.

**Застрахованные лица** – граждане Украины, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам и лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой и др. категории граждан у которых возникают отношения по ОГСС.

**Объектом ОГСС** является страховой случай, с наступлением которого у застрахованного лица (члена его семьи) возникает право на получение материального обеспечения и соц. услуг.

ОГСС подлежат:

1 лица, работающие на условиях трудового договора:

- на предприятиях, организациях, учреждениях не зависимо от того какая у них форма собственности;
- у физических лиц.

2 лица, обеспечивающие себя работой самостоятельно (члены творческих союзов), граждане – субъекты предпринимательской деятельности.

Граждане Украины, работающие за пределами территории Украины и не застрахованные в системе соц. страхования страны в которой они находятся, имеют право на обеспечение по ОГСС в Украине при условии уплаты страховых взносов, если другие не предусмотрены международными договорами Украины, согласие на обязательность которых дано ВРУ.

### **Виды социальных страховых рисков:**

- 1 Необходимость получения мед. помощи;
- 2 Временная нетрудоспособность;
- 3 Трудовое увечье и проф. заболевания;
- 4 Материнство;
- 5 Инвалидность;
- 6 Наступление старости;
- 7 Потеря кормильца;
- 8 Признание безработным;
- 9 Смерть застрахованного лица или нетрудоспособность членов его семьи, находящихся на его иждивении.

Отношения по ОГСС возникают:

- 1 У страхователя – работодателя по всем видам ОГСС с момента заключения с работником трудового договора; у других страхователей – с момента их регистрации у страховщика.
- 2 У страховщика с момента регистрации у страхователя.
- 3 У застрахованных лиц по всем видам ОГСС с момента заключения трудового договора с работодателем.
- 4 У лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой и иных категорий

## 5 Виды социальных услуг в Украине

Виды соц. услуг в Украине согласно основам законодательства Украины «Об ОГСС»:

### **1 Пенсионное страхование:**

- пенсии по возрасту, по инвалидности в следствии общего заболевания (в т. ч. увечья, не связанного с работой, инвалидности с детства);
- пенсии в связи с потерей кормильца;
- медицинские, профилактические, реабилитационные мероприятия;
- пособие на погребение пенсионеров.

### **2 Медицинское страхование:**

- диагностика и амбулаторное лечение;
- стационарное лечение;
- предоставление готовых лечебных средств и изделий медицинского назначения;
- профилактические мероприятия;
- обеспечение медицинской реабилитацией лиц, которые перенесли тяжелые заболевания либо операции или имеют хронические заболевания.

Объем услуг, предоставляемых за счет средств обязательного мед. страхования определяется базовой и территориальными программами обязательного мед. страхования, которые утверждаются в порядке установленном законодательством.

### **3 Страхование в связи с временной потерей трудоспособности и расходами, обусловленными рождением и погребением:**

- пособие по времен. нетрудоспособности (включая уход за больным ребенком);
- пособие по беременности и родам;
- пособие при рождении ребенка и уходу за ним;
- пособие на погребение (кроме погребения пенсионеров, безработных и лиц, умерших от несчастного случая на производстве);
- обеспечение оздоровительных мероприятий.

### **4 Страхование от несчастного случая на производстве и проф. заболевания:**

- профилактические мероприятия по предупреждению несчастных случаев на производстве и проф. заболеваний;
- восстановление здоровья и трудоспособности потерпевшего;
- пособие по временной нетрудоспособности в следствии несчастного случая на производстве или проф. заболевания;
- возмещение убытков, причиненных работнику увечьем либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им своих трудовых обязанностей;
- пенсия по инвалидности в следствии несчастного случая на производстве или проф. заболевания;
- пенсия в связи с потерей кормильца умершего в следствии несчастного случая на производстве или проф. заболевания;
- пособие на погребение лиц, умерших в следствии несчастного случая на производстве или проф. заболевания.

В соответствии с законом Украины «Об ОГСС от несчастного случая на производстве и проф. заболевания повлекшего утрату трудоспособности»:

**Несчастный случай** – ограниченное во времени событие или внезапное воздействие на работника опасного производственного фактора или следы, происшедшие в процессе выполнения им трудовых обязанностей в следствии которых причинен вред здоровью или наступила смерть.

К проф. заболеванию относится заболевание, которое возникло в следствии проф. деятельности застрахованного и обуславливается исключительно или преимущественно воздействием вредных веществ и определенных видов работ и др. факторов, связанных с работой.

Перечень проф. заболеваний по представлению специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти утверждается Кабинетом министров Украины.

В отдельных случаях Фонд соц. страхования от несчастного случая может признать страховым случаем заболевания не внесенные в перечень проф. заболеваний предусмотренного законом если на момент принятия решений мед. наука имеет новые сведения, дающие основания считать это заболевание профессиональным.

### **5 Страхование от безработицы:**

- пособие по безработице;
- возмещение расходов, связанных с проф. подготовкой или переподготовкой и проф. ориентацией;
- материальная помощь безработному и членам его семьи;
- дотации работодателю для создания рабочих мест;
- пособие на погребение безработного.

Страхование на случай безработицы осуществляется на следующих принципах:

- 1 Предоставление гос. гарантий реализации застрахованными лицами своих прав;
- 2 Обязательности страхования на случай безработицы всех работающих;
- 3 Целевого использования средств страхования на случай безработицы;
- 4 Солидарности, субсидирования и обязательности финансирования;
- 5 Предоставление на уровне не ниже прожиточного минимума, установленного законом, пособия по безработице и материальной помощи в период проф. подготовки, переподготовки и повышения квалификации;
- 6 Дифференциации размеров выплаты пособия по безработице в зависимости от страхового стажа и продолжительности безработицы.

## **6 Процесс управления системой ОГСС**

ОГСС проводят страховщики, создаваемые Правительством в соответствии с законами о конкретных видах обязательного соц. страхования является гос. собственностью, а страховщики осуществляют оперативное управление средствами обязательного соц. страхования.

Схема правоотношений по обязательному соц. страхованию представляет собой комплекс отношений между субъектами соц. страхования:

- работник, который выступает одновременно и застрахованным и страхователем, работодатель (страхователь) и страховщик (страх. организация). При этом страх. Платежи носят возвратный характер в пользу застрахованных, т. к. при

наступлении страх. случаев (утрата трудоспособности, старость) они возвращаются застрахованным.

Сильная сторона института соц. страхования заключена в увязке индивидуального вклада страхуемого и его страхователя (работодателя) с размером пенсий, исходя из величины страх. тарифов, размера заработной платы и периода внесения страх. взносов.

Хотя в соц. страховании есть и не страховое перераспределение, но оно приближается к разумным пределам, с которым застрахованные и их работодатели согласны и, наоборот, в налоговых системах, для которых характерно полное отсутствие взаимосвязи по схеме «взнос-выплата», интересы плательщиков по уплате налогов невелики, что объясняет стремление к уклонению от налогов.

Бюджеты фондов конкретных видов обязательного соц. страхования на очередной финансовый год утверждаются законами. Они не входят в состав гос. бюджета и местных бюджетов. Средства бюджетов фондов обязательного соц. страхования изъятию не подлежат.

**Источники поступлений денежных средств в бюджеты обязательного соц. страхования:**

- 1 Страх. взносы;
- 2 Дотации;
- 3 Штрафные санкции и пени;
- 4 Денежные средства, возмещаемые страховщикам в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованными лицами;
- 5 Доходы от размещения временно свободных денежных средств обязательного соц. страхования.

Расчетной базой для начисления страх. взносов являются выплаты с заработной платы. Страхователи начисляют страх. взносы на оплату труда, начисленную по всем основаниям и на др. источники доходов, установленные законами по конкретным видам обязательного соц. страхования.

Страховые взносы работников, размер заработной платы которых ниже величины прожиточного минимума не взимаются и вносятся за них страхователем – работодателем. Виды выплат, на которые не начисляются страх. взносы, определяются Правительством. Суммы страховых взносов, уплачиваемые работниками, удерживаются страхователями – работодателями при выплате заработной платы и перечисляются страховщику одновременно со страх. взносами страхователя-работодателя.

Основанием для назначения и выплаты страх. обеспечения застрахованному лицу является наступление документально подтвержденного страх. случая. Государственной гарантией устойчивости ОСС является система дотаций из бюджета. В частности, при нехватке ден. средств для обеспечения выплат пенсий и пособий, оплаты мед. помощи, санитарно-курортного лечения и т. д. предусматриваются дотации из бюджета в размерах, позволяющих обеспечить установленные законами о конкретных видах ОСС выплаты по соц. страхованию.

Вложение временно свободных ден. средств ОСС, осуществляется только под обязательства Правительства.



## **Тема № 2 «Государственное регулирование социального страхования»**

- 1 Развитие государственного регулирования социального страхования.*
- 2 Современное государственное регулирование социального страхования.*
- 3 Проблемы развития социального страхования.*

### **1 Развитие государственного регулирования социального страхования**

Социальное страхование в своем развитии прошло ряд этапов, прежде чем сформироваться в современную систему. Наибольшего развития страхование приобрело в Древнем Риме, где применялось различными организациями, корпорациями, коллегиями, которые объединяли своих членов на основе профессиональных, материальных и личных интересов (поддержка в случае потери трудоспособности, обеспечение погребения и т.п.). Например, в положении Устава Ланувимской коллегии (г. Ланувим, 133 г. н.э.) предполагалось внесение начального и ежемесячного денежных платежей, назначение которых было получением потомком определенной суммы на погребение в случае смерти члена коллегии.

Организационные основы социального страхования впервые возникли в VIII столетии на территории современной Югославии, где была провозглашена программа страхования здоровья, для финансирования которых застрахованные должны были платить взносы.

Истоки форм социального страхования, которое ближе к современному, появились в Средневековье, когда шахтеры Германии основывали общие кассы для поддержки пострадавших от несчастных случаев либо нуждающихся членов общества.

В начале XX столетия во многих европейских странах были приняты законы о страховании работающих на случай болезни, инвалидности, старости и безработицы. В соответствии с этими законами в формировании страховых взносов, кроме самих рабочих, стали принимать участие предприниматели, собственники фабрик и мануфактур, которые стремились избежать своей ответственности на судебных разбирательствах после ранения или наступления смерти людей на рабочем месте.

Со времени к страховым фондам стали поступать субсидии и дотации государства, дальнейшее увеличение величины которых обусловило возрастание роли государства в этом процессе.

В особенности важным в социальном страховании было накопление капиталов, которые поступали в распоряжение страхователей, и в этой связи вмешательство государство имело целью использовать средства страховых фондов в своих интересах.

Первое десятилетие XX столетия характеризовалось проведением реформ в законодательстве о социальном страховании в Швеции, Австрии, Бельгии, Швейцарии, где законодательная власть в той или иной степени регламентировала общественно-экономические отношения в государстве.

Начиная с 20-х годов, промышленно развитые страны Европы, Северной Америки и Австралии создают расширенную систему социального страхования для разных профессий, целью которой является гарантия доходов в денежном и натуральном выражении на случай конкретных рисков.

В начале XX столетия страхование в Российской империи имело две формы: индивидуальную и коллективную. Был принят ряд законов «О пенсиях рабочих государственных горных заводов и рудников за счет работодателей, виновных во вреде, причиненном здоровью» (1901 г.), «О вознаграждении потерпевшим рабочим государственных заводов вследствие несчастных случаев» (1903 г.). Именно после принятия этих законов предприниматели стали активно поддерживать требования относительно введения государственного страхования рабочих, лишь бы снять с себя часть материальной ответственности за причиненный вред. Таким образом, этот второй закон можно считать в какой-то мере предвестником социального страхования в Российской империи.

В той части Украины, которая входила в состав Российской империи, наибольшее развитие социальное страхование приобрело в конце XIX столетия, когда некоторые предприниматели начали страховать в частных страховых обществах своих рабочих на случай смерти, инвалидности и временной нетрудоспособности. Такое страхование сначала получило наибольшее распространение в г. Одесса, где в 1894 г. застрахованными являлись рабочие 22 предприятий. Прогрессивно настроенные одесские предприниматели и чиновники, связанные с промышленностью, разработали с учетом уже приобретенного опыта проект Устава общества взаимного страхования фабрикантов и ремесленников от несчастных случаев с их рабочими.

При советской власти социальное страхование было монополией государства. Оно не основывалось на страховых принципах и имело скорее вид социальной помощи. В СССР в основном действовала и развивалась государственная система социального обеспечения. Государственное социальное страхование являлось одной из организационных форм государственной системы социального обеспечения, которая охватывала большей частью рабочих, служащих и членов их семей и предусматривала определенные виды их материального обеспечения и обслуживания.

На первых этапах рыночной трансформации в Украине состоялось разрушение имеющейся системы социальных гарантий и стихийное развитие социального страхования в условиях рынка. Социальная политика сводилась преимущественно к реагированию на текущую ситуацию, на возникновение в обществе социальных конфликтов и напряженности.

В условиях острого экономического кризиса государство было не в состоянии обеспечить надежную социальную защиту всем гражданам, которые ее требовали, т.к. при доминирующей роли государства действующая система социального стра-

просов по предоставлению социальных гарантий государство брало на себя, закладывая необходимые для этого средства непосредственно в бюджет.

## **2 Современное государственное регулирование соц. страхования**

В современных условиях соц. страхование в экономике каждой страны приобрело все большее значение. Соц. страхование становится важным элементом процесса экономического развития и роста и базируется на экономической деятельности общества, повышая его благосостояние и создавая условия для соц. прогресса.

Со становлением рыночных моделей экономики в Украине возник серьезный вопрос о роли и месте соц. страхования в экономической системе.

Право на социальное обеспечение закреплено в статье 1 Конституции Украины от 28.06.96 г., которая провозгласила Украину соц. государством, политика, которая направлена на создание таких условий, которые обеспечивали бы достойную жизнь и свободное развитие человека.

Признавая право каждого гражданина на соц. обеспечение, Конституция Украины вместе с тем, возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для реализации этого права.

Конституцией предусматриваются те условия, наступление которых служит основой для социального обеспечения. Это могут быть определенные периоды жизни человека, связанные с его возрастом, состоянием здоровья, потерей трудоспособности или потерей кормильца. С целью реализации государственной политики относительно обеспечения соц. гарантий Верховная Рада Украины в январе 1998 г. приняла Закон Украины «О внедрении в Украине ОГСС», а также Закон Украины «Об ОГСС», которые в соответствии с Конституцией определяют принципы, общеправовые, финансовые и организационные основы ГСС граждан в Украине.

**Их цель** - разработка и воплощение методов соц. защиты населения, присущих развитым странам, соц. ориентированным на рыночную экономику. Здесь были определены основные виды ОГСС:

- Пенсионное страхование;
- Страхование на случай временной потери трудоспособности;
- В связи с затратами, обусловленными рождением и погребением;
- Мед. страхование и т. д.

Экономическое содержание и суть соц. страхования состоит в том, что центром его внимания является человек, его потребности, качество удовлетворения, которое влияет на развитие экономического процесса.

Механизм ОСС в условиях нестабильности служит важнейшей гарантией соц. обеспечения многих категорий соц. незащищенности граждан. Это связано с тем, что соц. страхование и пенсионное обеспечение принимают участие в перераспределении прибылей, то есть в передаче ресурсов от одной части населения другой. Важным условием обеспечения непрерывности процесса производства является воспроизведение всех его факторов. В этом смысле механизм соц. страхования играет важную роль, создавая условия для воспроизведения рабочей силы и, тем самым, обеспечивая надежные условия соц. защиты граждан на случай наступления определенной жизненной ситуации.

Принцип субсидирования дает человеку возможность тратить незначительную сумму средств для обеспечения своего будущего и одновременно является гарантией получения в случае наступления страхового случая суммы, необходимой для покрытия потери заработанного жалования.

Надзор за деятельностью целевых фондов ОГСС осуществляет Наблюдательный совет. Он осуществляет контроль за выполнением уставных задач и целевым использованием средств соответствующим фондом по ОГСС.

С этой целью в состав Наблюдательного совета входят в равном количестве представители от застрахованных граждан, работодателей и государства. Гос. надзор в сфере ОГСС осуществляет специальный уполномоченный КМУ центральный орган исполнительной власти. В случае возложения функций гос. надзора в сфере ОСС на несколько центральных органов исполнительной власти. КМУ определяет порядок отношений между ними по этим вопросам.

Государство осуществляет контроль за соблюдением страхователями и страховщиками законов Украины «Об ОГСС».

Страхователи и страховщики, в свою очередь, обязаны предоставлять должностным лицам органов гос. надзора за деятельностью страховщиков все документы и справки, необходимые для осуществления ими контроля.

Если страховщиком принято решение о нарушении страхового законодательства или страхователь не выполнил требований этого законодательства, орган гос. надзора указывает на допущенные нарушения и устанавливает сроки их устранения. Если в течение этого срока страховщик или страхователь не устранит данное нарушение, незаконное решение отменяется органом гос. надзора с последующим возмещением убытков за счет страховщика или страхователя. В двух недельный срок страховщики или страхователи могут обжаловать решение органа гос. надзора в суде.

Орган гос. надзора может требовать созыва заседания правления целевого страхового фонда. Если это требование не будет выполнено, орган гос. надзора может сам созвать и провести заседание правления целевого страхового фонда. За неисполнение своих обязанностей органа гос. надзора (членов правления) целевого страхового фонда они могут быть лишены своих полномочий.

### **3 Проблемы развития соц. страхования**

На современной этапе рыночных преобразований в Украине в сфере соц. страхования накопился ряд нерешенных проблем как законодательного, так и организационного характера:

- 1 отсутствие единых принципов определения критериев необходимости предоставления соц. льгот;
- 2 дублирование отдельных соц. выплат;
- 3 отсутствие четкой направленности соц. выплат на помощь семьям с низким уровнем доходов;
- 4 недостаточная согласованность соц. выплат с другими государственными затратами;
- 5 отсутствие механизма регулирования бюджетов соц. фондов.

Требуют усовершенствования структура и порядок формирования бюджетных расходов и бюджетов соц. страховых фондов на соц. потребности на основе использования системы гос. минимальных соц. гарантий.

Сложность соц. ситуации требует проведения больших соц. сфер, в ходе которых следует решить задачи:

- 1 создать экономические и правовые условия для повышения трудовой активности, развития предпринимательства и деловой инициативы трудоспособных граждан;
- 2 обеспечить повышение уровня соц. обеспечения и соц. обслуживания ветеранов, инвалидов, людей преклонного возраста, детей и других нетрудоспособных и соц. нуждающихся групп населения;
- 3 создать одинаковые стартовые условия для всех граждан независимо от места проживания и уровня доходов в реализации прав на здравоохранение и получение образования.

Для выполнения этих задач необходимо завершить формирование законодательной базы, которая обеспечит проведение активной и действенной соц. политики, повысить финансовую стабильность и эффективность использования средств гос. внебюджетных соц. фондов и негосударственных фондов, которые осуществляют соц. страхование.

С целью стабильного финансового обеспечения реформы социальной защиты населения необходимо принять следующие меры:

- 1 обеспечить стабильное стойкое финансирование принятых программ соц. защиты населения в соответствии с утвержденными показателями бюджетов всех уровней, бюджетов фондов гос. соц. страхования, бюджетов негосударственных фондов.
- 2 активнее привлекать средства населения путем развития и стимулирования обязательного и добровольного страхования.
- 3 обеспечить стойкость и надежность страховых систем в выполнении страх. обязательств за счет капитала, развитие перестрахования и т. д.

### **Тема № 3: «Страхование временной утраты трудоспособности»**

- 1 *Общие положения страхования временной утраты трудоспособности*
- 2 *Виды услуг, связанных с временной потерей трудоспособности*
- 3 *Назначение пособия по временной потере трудоспособности*
- 4 *Формирование и использование средств фондов социального страхования по временной утрате трудоспособности*

#### **1 Общие положения страхования временной утраты трудоспособности**

Плательщиками взносов в обязательном порядке в фонд соц. страхования по ВУТ

- работодатели и наемные работники.

Плательщиками взносов на добровольных началах другие лица:

- граждане Украины, работающие за пределами территории Украины и незастрахованные в системе соц. страхования, в котором они пребывают;
- лица, которые обеспечивают себя работой самостоятельно (занимаются предпринимательской, адвокатской, нотариальной, творческой и др. деятельностью, в т. ч. члены творческих союзов, а также творческие работники не являющиеся членами творческих союзов).

Объектом начисления являются:

Для работодателей: суммы фактических расходов на оплату труда наемных работников, которые подлежат обложению подоходным налогом с граждан.

Для наемных работников: суммы оплаты труда, которые включают основную и дополнительную заработные платы, а также другие поощрительные и компенсационные выплаты, в т. ч. в натуральной форме, подлежащие налогообложению подоходным налогом с граждан.

Для лиц, обеспечивающих себя работой самостоятельно, участвующих в соц. страховании на добровольных началах: сумма налогообложения дохода (прибыли).

Для плательщиков сбора в Фонд соц. страхования по ВУТ ставки составляют:

Для работодателей – 2,9 %;

Для наемных работников – 0,5 %;

Для лиц, обеспечивающих себя работой самостоятельно, участвующих в соц. страховании на добровольных началах – 3 %

Размер ставок ежегодно устанавливается ВРУ. Срок уплаты страх. взносов в Фонд соц. страхования один раз в месяц, в день, установленный для получения в учреждении банка средств на оплату труда за соответствующий период.

В случае несвоевременной уплаты страховых взносов страхователем, в т. ч. посредством уклонения от регистрации как плательщика страховых взносов или не полной их уплаты, страхователь уплачивает сумму до начисленных контролирующим органам страховых взносов (штраф, пеня).

За нарушение срока регистрации или несвоевременную уплату страховых взносов взимается штраф в размере 50 % суммы подлежащей к уплате за весь период начиная с дня, когда страхователь должен был зарегистрироваться.

За неполную уплату страховых взносов уплачивается штраф в размере скрытой суммы заработной платы, на которую в соответствии с этим законом начисляются страховые взносы, а в случае повторного нарушения в трехкратном размере указанной суммы.

За нарушение порядка расходования страховых средств налагается штраф в размере 50 % подлежащей суммы страховых взносов. Пеня начисляется исходя из процентной учетной ставки НБУ (120 %), которая действовала на момент уплаты, начисленной на полную сумму недоимки за весь ее срок (без учета штрафа).

Для получения разрешения на выплату пособия по ВУТ на предприятиях создается Комиссия по соц. страхованию, которая осуществляет контроль за правильным начислением и своевременной выплатой материального обеспечения, принимает решения об отказе его назначений, о прекращении выплат материального обеспече-

больничных листов и других документов, которые являются основанием для предоставления материального обеспечения и соц. услуг.

Основанием для назначения пособий по ВУТ, по беременности и родам является выданный в установленном порядке больничный лист.

Порядок и условия выдачи, продления и учета больничных листов, осуществление контроля за правильностью их выдачи устанавливается специально уполномоченным центральным органом с Фондов соц. страхования по ВУТ. Такие документы рассматриваются не позднее 10 дней со дня их поступления.

## **2 Виды услуг, связанных с временной потерей трудоспособности**

По ОГСС в связи с временной утерей трудоспособности и расходами, обусловленными рождением и погребением, предоставляются следующие виды материального обеспечения и социальных услуг:

- 1 пособие по временной нетрудоспособности (включая уход за больным ребенком);
- 2 пособие по беременности и родам;
- 3 пособие при рождении ребенка;
- 4 пособие по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста;
- 5 пособие на погребение (кроме погребения пенсионеров, безработных и лиц, умерших от несчастного случая на производстве);
- 6 обеспечение оздоровительных мероприятий (оплаты путевок на санаторно-курортное лечение застрахованным лицам и членам их семей, в детские оздоровительные учреждения, содержание санаториев-профилакториев и предоставление социальных услуг по внешкольной работе с детьми).

Пособие по временной утере трудоспособности предоставляется застрахованному лицу в форме материального обеспечения полностью или частично компенсирующего потерю заработной платы или доходов в случае наступления у него одного из следующих страховых случаев:

- временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы, не связанной с несчастным случаем на производстве;
- необходимостью ухода за ребенком в возрасте до 14 лет;
- необходимостью ухода за больным членом семьи;
- необходимостью ухода за ребенком в возрасте до 3 лет или ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет в случае болезни матери или другого лица, присматривающего за этим ребенком;
- карантин, наложенного органами санитарно-эпидемиологической службы;
- временного перевода застрахованного лица согласно медицинскому заключению на более легкую, ниже оплачиваемую работу;
- протезирования с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия;
- санитарно-курортного лечения.

Условия предоставления пособий по временной потерей трудоспособности и продолжительности его выплаты в результате страховых случаев представлены в таблице.

Страховой случай	Условия предоставления пособия	Продолжительность выплаты пособия	Примечания
1 Временная нетрудоспособность вследствие заболевания или травмы, не связанной с несчастным случаем	Первые пять дней временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы, не связанной с несчастным случаем на производстве, оплачиваются собственником или уполномоченным им органом за счет средств предприятия, учреждения, организации по основному месту работы. Начиная с шестого дня временной нетрудоспособности пособие выплачивается за счет фонда по временной утрате трудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности застрахованным инвалидам, работающим на предприятии, выплачивается, начиная с первого дня нетрудоспособности.	За весь период нетрудоспособности до восстановления трудоспособности или до установления медико-социальной экспертной комиссией инвалидности независимо от увольнения застрахованного лица в период болезни.	В случае наступления временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы, не связанной с несчастным случаем на производстве, во время нахождения в ежегодном (основном или дополнительном) отпуске пособие предоставляется в общем порядке. Ежегодный отпуск должен быть перенесен на другой период или продлен в случае временной нетрудоспособности работника, удостоверенной в установленном законодательно порядке. Пособие по временной утрате трудоспособности не предоставляется за период нахождения работника в отпуске без сохранения заработной платы, творческом отпуске или дополнительном отпуске в связи с учебой.
2 Необходимость ухода за ребенком в воз-	1 Предоставляется застрахованному лицу с первого дня за период.	1 Не более чем 14 календарных дней.	Указанные пособия не предоставляются в случае.



<p>расте до 14 лет</p>	<p>в течение которого ребенок по заключению врача нуждается в уходе за счет средств фонда по временной утрате трудоспособности.</p> <p>2 Если ребенок нуждается в стационарном лечении, пособие предоставляется застрахованному лицу, осуществляющему уход за больным ребенком с первого дня нахождения его вместе с ребенком в стационаре.</p>	<p>2 За все время нахождения работника, осуществляющего уход за больным ребенком в возрасте до 6 лет в стационаре вместе с больным ребенком. В случае стационарного лечения тяжело больных старшего возраста (6-14 лет) листок нетрудоспособности выдается одному из работающих членов семьи или другому работающему, осуществляющему уход за ребенком, на период, когда ребенок требует индивидуального ухода.</p>	<p>если застрахованное лицо находилось в отпуске.</p>
<p>3 Необходимость ухода за больным членом семьи (кроме детей до 14 лет)</p>	<p>Предоставляется застрахованному лицу с первого дня</p>	<p>Не более чем за 3 календарные дня, а в исключительных случаях с учетом тяжести болезни члена семьи и бытовых обстоятельств не более чем за 7 календарных дней.</p>	<p>Указанное пособие не предоставляется в случае, если застрахованное лицо находилось в отпуске.</p>

<p>4 Необходимость ухода за здоровым ребенком в возрасте до 3 лет или ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет в случае болезни матери или другого лица, ухаживающего за ребенком.</p>	<p>Предоставляется застрахованному лицу, осуществляющему уход за ребенком с первого дня заболевания матери, когда по заключению врача она не может осуществлять уход за здоровым ребенком до 3 лет или ребенком-инвалидом до 16 лет.</p>	<p>За весь период заболевания, когда мать не может осуществлять уход за здоровым ребенком до 3 лет или ребенком-инвалидом до 16 лет.</p>	
<p>5 Карантин, наложенный органами санитарно-эпидемиологической службы</p>	<p>Предоставляется с первого дня карантина</p>	<p>За весь период отсутствия на работе по причине карантина</p>	
<p>6 Временный перевод застрахованного лица в соответствии с медицинским заключением на более легкую, ниже оплачиваемую работу</p>	<p>Предоставляется пособие с первого дня за время такой работы</p>	<p>Не более чем за 2 месяца</p>	<p>Данное пособие исчисляется по общим правилам, но предоставляется в размере, который вместе с заработком за временно оплачиваемую работу не может превышать сумму полного заработка до момента перевода.</p>
<p>7 Протезирование с госпитализацией в стационар протезно-ортопедического предприятия</p>	<p>Предоставляется с первого дня нахождения в стационаре протезно-ортопедического предприятия.</p>	<p>За весь период нахождения в протезно-ортопедическом предприятии с учетом времени на проезд до данного предприятия и обратно.</p>	
<p>8 Санаторно-курортное лечение</p>	<p>Предоставляется застрахованному лицу, если продолжительность ежегодного от-</p>	<p>Застрахованному лицу, направляемому на санаторно-курортное лечение</p>	

	<p>пуска недостаточна для лечения и проезда до санаторно-курортного заведения и обратно.</p>	<p>после перенесенных заболеваний и травм непосредственно из стационара за счет страховых средств фонда пособие по временной нетрудоспособности предоставляется только за время проезда до санаторно-курортного заведения и обратно. Если такое лечение осуществлялось за счет собственных средств застрахованного лица или других источников, пособие по временной нетрудоспособности предоставляется за весь период нахождения в санатории с учетом времени на проезд. Пособие по временной нетрудоспособности застрахованному лицу, воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, предоставляется за весь период санаторно-курортного лечения (с учетом времени проезда) при наличии медицинского заключения о необходимости постороннего ухода за ним.</p>	
--	--	--	--

Застрахованным лицам, работающим на сезонных и временных работах, пособие предоставляется не более чем за 75 календарных дней в течение календарного года.

В случае наступления временной нетрудоспособности застрахованного лица в период разрешения спора о незаконности его увольнения с работы, пособие по вре-

хованного лица на работе со дня вынесения такого решения соответствующим органом.

Пособие по временной нетрудоспособности не предоставляется:

- 1 В случае получения застрахованным лицом травм или его заболевание при совершении преступления;
- 2 В случае умышленного нанесения вреда своему здоровью с целью уклонения от работы или других обязанностей либо симуляции болезни;
- 3 За время нахождения под арестом и за время проведения судебно-медицинской экспертизы;
- 4 За время принудительного лечения, назначенного по постановлению суда;
- 5 В случае временной утраты трудоспособности в связи с заболеванием, травмой, происшедшее в связи с наркотическим, алкогольным, токсическим отравлением.

### **3 Назначение пособия по ВУТ**

Решение о назначении пособия по временной нетрудоспособности принимается комиссией по соц. страхованию, создаваемой на предприятии, в организации, в учреждении, в состав которой входят представители администрации предприятия, учреждения, организации и застрахованных лиц (профсоюзных или других органов, представляющих интересы застрахованных лиц).

Документы для назначения пособия по временной нетрудоспособности должны быть рассмотрены комиссией по соц. страхованию не позднее 10 дней со дня их поступления.

Решение о назначении пособия по временной нетрудоспособности или об отказе его выплаты должно быть оформлено Протоколом комиссии по соц. страхованию, причем уведомление об отказе назначений пособия с указанием причин отказа и порядка обжалования выдается или направляется заявителю не позднее 5 дней после вынесения соответствующего решения.

Пособие по ВУТ выплачивается застрахованным лицам в зависимости от страхового стажа в следующих размерах:

- 1 60 % средней з/п (дохода) застрахованным лицам, имеющим страховой стаж до 5 лет;
- 2 80 % средней з/п (дохода) застрахованным лицам, имеющим страховой стаж от 5 до 8 лет;
- 3 100 % средней з/п (дохода) застрахованным лицам, имеющим страховой стаж свыше 8 лет;
- 4 100 % средней з/п (дохода) застрахованным лицам, отнесенным к I – IV категориям лиц, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы; одному из родителей или лицу, которое их заменяет или ухаживает за больным ребенком до 14 лет, пострадавшим от Чернобыльской катастрофы; ветеранам войны.

Размер пособия по ВУТ зависит от 2 показателей:

- средней з/п;
- страхового стажа.

Средняя з/п для выплаты пособия по ВУТ рассчитывается:

З – размер среднедневной (среднечасовой) з/п;

Д – доход, участвующий в расчете средней з/п;

$K_0$  - количество рабочих дней в расчетном периоде (когда рассчитывается среднечасовая з/п, то количество часов).

Страховой стаж – это период (сумма периодов), в течении которого лицо подлежит ОГСС в связи с ВУТ и расходами обусловленными рождением и погребением и уплачивает (или за него уплачивают) страховые взносы в Фонд по ВУТ в порядке установленном законодательно.

Отпуск, в связи с беременностью и родами предоставляется женщинам на основании медицинского заключения и его продолжительность в среднем составляет:

- до родов 70 календарных дней;
- после родов 56 календарных дней (70 календарных дней в случае рождения 2 или более детей и в случае осложнения родов), начиная со дня родов.

В зависимости от обстоятельств сроки могут изменяться, в отличие от пособия по временной нетрудоспособности оснований для отказа в выплате пособия по беременности и родам. Пособие предоставляется женщинам, застрахованным в Фонде по ВУТ в форме материального обеспечения, которое полностью компенсирует потерю з/п за период отпуска в связи с беременностью и родами.

Пособие по беременности и родам предоставляется застрахованному лицу в размере 100 % средней з/п и не зависит от страхового стажа, то есть сумма пособия по беременности и родам рассчитывается как произведение среднедневной (часовой) з/п на количество рабочих дней (часов), приходящихся на период отпуска по беременности и родам.

Застрахованному лицу (одному из родителей ребенка, усыновителю или опекуну) при рождении ребенка предоставляется единовременное пособие. Застрахованному лицу, усыновившего ребенка или взявшего его под опеку, пособие при рождении ребенка предоставляется, если обращение за его назначением поступило не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка.

В случае рождения (усыновления, установления опеки) 2 или более детей, пособие предоставляется на каждого ребенка.

Пособие при рождении ребенка предоставляется застрахованному лицу на момент рождения ребенка в размере установленном Правлением Фонда по ВУТ, но не менее размера прожиточного минимума, установленного законом.

Право на пособие по уходу за ребенком имеет застрахованное лицо (один из родителей, усыновитель, родственники или опекун), фактически осуществляющие уход за ребенком.

Указанное пособие предоставляется в форме материального обеспечения частично компенсирующего потерю з/п в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им 3 летнего возраста.

Пособие на погребение предоставляется в случае смерти застрахованного лица, а также членов его семьи, находящихся на его иждивении.

#### **4 Формирование и использование средств фондов соц. страхования по ВУТ**

Основными задачами Фонда соц. страхования по ВУТ:

- 1 обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, рождению ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, на погребение, на санаторно-курортное лечение, на оздоровление работников и членов их семей, а также другие цели ГСС;
- 2 участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию соц. страхования;
- 3 разработка совместно с Министерством труда и Министерством Финансов предложений о размерах тарифа страховых взносов на ГСС;
- 4 организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы ГСС, разъяснительные работы среди страхователей.

Средства Фонда образуются за счет:

- 1 страховых взносов работодателей от Фонда з/п;
- 2 страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и обязанных уплачивать взносы на соц. страхование;
- 3 доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады. Помещение этих средств в Фонд соц. страхования в банковские вклады производится в пределах средств, предусмотренных в бюджете Фондов на соответствующий период;
- 4 добровольных взносов граждан и юридических лиц, поступление иных финансовых средств, не запрещенных законодательством Украины;
- 5 ассигнований из государственного бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот, пособий и компенсаций лицам, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий, а также других установленных законом случаях;
- 6 страховых взносов лиц, осуществляющих трудовую деятельность на иных условиях и имеющих право на обеспечение по ГСС, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд соц. страхования.

# **ФОНД ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ НА СЛУЧАЙ БЕЗРАБОТИЦЫ**

## *План*

1. Общие положения по страхованию на случай безработицы
2. Источники формирования Фонда общеобязательного государственного страхования на случай безработицы
3. Основные направления использования средств Фонда

## Вопрос № 1

Фонд общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы образован для управления страхованием на случай безработицы, осуществления сбора и аккумуляции страховых взносов, контроля за использованием средств для предоставления социальных услуг.

Фонд является целевым централизованным страховым фондом, некоммерческой самоуправляющейся организацией.

Деятельность фонда регулируется:

- основами законодательства Украины о общеобязательном государственном социальном страховании
- ЗУ "О занятости населения"
- ЗУ "Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы"
- ЗУ "О размере взносов на некоторые виды общеобязательного государственного социального страхования"

ОГСС на случай безработицы – это система прав, обязанностей и гарантий, которая предусматривает материальное обеспечение на случай безработицы независимо от обстоятельств и предоставление социальных услуг за счет средств Фонда ОГСС Украины на случай безработицы. Страхованию на случай безработицы подлежат лица, которые работают на условиях трудового договора (контракта), включая тех, кто работает неполный рабочий день или неполную рабочую неделю и на других основаниях, предусмотренных законодательством о труде.

Объектом страхования на случай безработицы является страховой случай, при наступлении которого у застрахованного лица возникает право на получение материального обеспечения на случай безработицы и предоставление социальных услуг.

Материальное обеспечение осуществляется в следующих формах:

- помощь по безработице, в том числе одноразовая ее выплата для организации безработным предпринимательской деятельности;
- помощь по частичной безработице;
- материальная помощь в период профессиональной подготовки, пере-



- материальная помощь по безработице, одноразовая материальная помощь безработному и нетрудоспособным лицам, которые находятся на его содержании;
- помощь на погребение в случае смерти безработного или лица, которое находится на его содержании.

Социальные услуги, которые осуществляются в соответствии с законом Украины "Об ОГСС на случай безработицы" имеют такие виды:

- профессиональная подготовка и переподготовка, повышение квалификации и профориентация;
- поиск подходящей работы и содействие в трудоустройстве, в том числе путем предоставления работодателю дотации на образование дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных и финансирования организации оплачиваемых общественных работ для безработных;
- информационные и консультационные услуги, связанные с трудоустройством.

Государство является гарантом обеспечения застрахованных лиц и предоставления им соответствующих социальных услуг Фондом ОГСС на случай безработицы. Все застрахованные лица являются членами Фонда.

Цель образования фонда – содействие обеспечению эффективной занятости, предотвращение безработицы, образование новых рабочих мест.

## **Вопрос №2**

Источниками формирования Фонда являются:

- ассигнование из Государственного бюджета, размер которых устанавливается ВРУ;
- страховые взносы страхователей-работодателей, застрахованных лиц, которые уплачиваются на условиях и в порядке, предусмотренном законодательством;
- суммы финансовых санкций примененных к предприятиям, учрежде-

го порядка уплаты страховых взносов и использования средств Фонда, несоблюдение законодательства о занятости населения, а также суммы административных штрафов, наложенных в соответствии с законодательством на должностных лиц и граждан за такие нарушения;

- прибыль, полученная от временно свободных средств, в т.ч. резервов Фонда, на депозитном счете;
- благотворительные взносы общественных объединений, предприятий, организаций граждан, зарубежных фирм;
- средства службы занятости за предоставленные услуги предпринимательским структурам;
- другие средства.

Нормативы обязательных отчислений в фонд определяется ежегодно ВРУ при утверждении бюджета.

### **Вопрос № 3**

Фонд ОГСС на случай безработицы образуется на государственном и местном уровнях.

На государственном уровне основными направлениями использования средств фонда являются:

- развитие центров подготовки, обучения и профориентации уволенных работников;
- проведение научных исследований по проблемам равновесия рынка труда и занятости населения;
- предоставление помощи государственным и местным центрам занятости;
- отчисление Пенсионному фонду Украины затрат, связанных с досрочным выходом на пенсию лиц в соответствии с ЗУ "О занятости населения";
- финансирование расходов на содержание и обеспечение деятельности дирекции Фонда и ее рабочих органов, управления Фондом;

- содержание информационно-вычислительных центров, полиграфической базы Фонда и т.д.

*На местном уровне основными направлениями использования средств фонда являются:*

- профессиональная ориентация населения, профессиональное обучение уволенных работников и безработных, содействие их трудоустройству;
- выплата материальной помощи по безработице;
- предоставление беспроцентного займа безработным для занятия предпринимательской деятельностью;
- выплата помощи на погребение в случае смерти безработного или лица которое находилось на его содержании;
- дотация работодателю на предоставление дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных;
- организация дополнительных рабочих мест в отраслях народного хозяйства;
- другие выплаты связанные с защитой прав граждан государства на труд.

*Расходы бюджета фонда касаемые обеспечения выплаты помощи по безработице являются защищенными. Финансирование этих расходов проводится в первоочередном порядке.*

С целью обеспечения финансовой стабильности Фонда образуется резерв средств Фонда, который не может превышать сумму, необходимую для выплаты помощи по безработице в расчете на месяц.

Резерв средств фонда хранится на специальном счете в уполномоченном банку Украины.

Работодатели и застрахованные лица уплачивают страховые взносы один раз в месяц в день получения работодателями в учреждениях банков средств на оплату труда. В случае недостатка у работодателей средств на выплату заработной платы и

уплаты страховых взносов в полном объеме, начисление их на заработную плату и пересчет страховых взносов в Фонд проводится в пропорциональных суммах.

Размеры страховых взносов устанавливаются на календарный год. **Всн**

Работодатель несет ответственность за несвоевременность регистрации как плательщик страховых взносов по месту нахождения, несвоевременность уплаты и неполную уплату страховых взносов, в т.ч. тех, которые уплачивают страховые лица через счета работодателей в объеме до начисленных сумм взносов (недоимки), штрафов и пени.

Штраф накладывается в размере скрытой суммы выплат, на которые начисляются страховые взносы, а в случае повторного нарушения – в трехкратном размере указанной суммы.

Пеня вычисляется исходя из 120 % учетной ставки НБУ, которая действовала на момент уплаты, начисленной на полную сумму недоимки.

Не уплаченные в срок страховые взносы, пеня и штраф взимаются в доход Фонда со страхователя в бесспорном порядке.

Таблица 1 – Субъекты, объекты и ставки сбора на ОГСС на случай безработицы

<b><u>Субъект обложения</u></b>	<b>Объект обложения</b>	<b>Ставки сбора</b>
Работодатель	Суммы фактических расходов на ОТ наемных работников, которые включают расходы на выплату основной и дополнительной ЗП, другие поощрительные и компенсационные выплаты, в т.ч. в натуральной форме, что определяется согласно нормативно-правовым актам, принятым в соответствии с ЗУ "Об ОТ" и подлежат обложению подоходным налогом с граждан	2,1 % от объекта Н/О
Наемные работники	Суммы ОТ, которые включают основную и дополнительную ЗП, а также другие поощрительные и компенсационные выплаты, в т.ч. в натуральной форме, которые подлежат обложению подо-	0,5 % объекта Н/О

	ходным налогом с граждан	
Физические лица, которые берут участие в ОГСС на добровольных началах, обеспечивают себя работой самостоятельно, лица которые выполняют работы в соответствии с гражданско-правовыми соглашениями, а также граждане Украины, которые работают за ее пределами и не застрахованы в системе ОГСС страны, в которой они прибывают	Сумма налогооблагаемого дохода (прибыли), которая вычислена в порядке, определенном КМУ в соответствии с законодательством Украины	2,6 %