

## Тема 4. Стратегические цели гос.рега. Регулирование трудовых ресурсов и занятости

1. Основные понятия и показатели трудовых ресурсов и занятости
2. Основными направлениями) государственного регулирования занятости
3. Программа решения проблемы занятости населения

### 1. Основные понятия и показатели трудовых ресурсов и занятости

**Трудовые ресурсы** - часть населения страны, обладающая физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для осуществления полезной деятельности. Важнейшим показателем при определении трудовых ресурсов является трудоспособное население страны. К трудоспособному населению относятся лица в законодательно определенном возрасте (мужчины от 15 до 65 лет и женщины от 15 до 55 лет), имеющие физические возможности трудиться.

**Экономически активное население**, или рабочая сила,—это часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность этой группы включает как занятых, так и безработных.

**Экономически неактивное население** - это та часть населения в трудоспособном возрасте, которая на данный момент времени не занята в общественном производстве. В число экономически неактивного населения включаются:

- учащиеся, студенты, курсанты, обучающиеся в дневных учебных заведениях;
- лица, получающие пенсию по старости и на льготных условиях;
- лица, получающие пенсию по инвалидности.

**Занятость населения** —это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, им заработок (трудовой доход). **Уровень занятости** - отношение общего количества занятых к населению в трудоспособном возрасте.

Для более полной характеристики занятости применяют следующие показатели:

**продуктивная занятость** — занятость в общественном производстве, т. е. в тех сферах, которые производят продукт в материальной форме и в конечном счете определяют уровень и качество жизни населения. **Уровень рациональной занятости** определяется отношением продуктивной занятости к общей занятости населения;

**эффективная занятость** — использование занятой рабочей силы без потерь, когда получается наибольший материальный результат. С использованием этого показателя определяется величина потенциального выпуска ВВП.

**Безработица** — социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения не может приложить свою рабочую силу.

становится «излишним» населением. Безработица вызвана нестабильностью экономики, отсутствием равновесия политических сил в обществе, неудовлетворительной политикой государства в сфере создания рабочих мест и социально-правовой защиты населения. Безработица имеет следующие виды: фрикционная, структурная, циклическая.

**Фрикционная безработица** — безработица, связанная с добровольной переменой места работы, существует практически всегда

**Структурная безработица** - безработица, связанная с изменением структуры производства и как результат — с несовпадением предложения рабочей силы и спроса на нее

**Циклическая безработица—безработица**, связанная с экономическими циклами, возникает во время спада производства, депрессии и т.п., когда спрос на рабочую силу очень низок

**Уровень безработицы** - отношение численности безработных к численности рабочей силы. **Естественный уровень безработицы** — сумма уровней фрикционной и структурной безработицы. Он отражает ту долю безработных, которая соответствует целесообразному уровню занятости. В развитых странах он составляет 5—6% трудоспособного населения.

**Рынок труда** - это составная часть структуры рыночной экономики. Он функционирует наряду с другими рынками: сырых материалов, товаров народного потребления и услуг, жилья, ценных бумаг и т.д.

В самом общем виде под рынком труда понимают систему общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы, или ее куплей и продажей.

На рынке труда одна сторона (продавцы) представлена лицами, ищущими подходящую работу, другая (покупатели) - работодателями: предпринимателями или их представителями.

Рынок труда реализуется через систему государственной и негосударственной служб занятости, а также непосредственно через кадровые службы предприятий и учреждений или напрямую - между работником и работодателем.

## **2. Основными направлениями (путями) государственного регулирования занятости являются:**

- регулирование развития системы рабочих мест;
- регулирование спроса на рабочие места;
- участие государства в развитии системы образования и профессиональной подготовки и переподготовки кадров.

Методическим инструментарием обеспечения эффективной занятости является **система балансовых построений**, включающая в свой состав баланс трудовых ресурсов и их эффективного использования, баланс труда, отражающий более точно характер распределения фактических затрат труда по сферам и отраслям народного хозяйства, баланс рабочих мест, характеризующий потребность в рабочей силе по отраслям и сферам

хозяйственной деятельности.

*Трудовой потенциал населения* — показатель, отражающий его экономические возможности. Для определения трудового потенциала необходимо иметь информацию о средней продолжительности трудовой жизни отдельных возрастных групп населения (или поколений). Теоретически она равняется 44 годам для мужчин и 39 годам для женщин. С увеличением возраста продолжительность трудоактивной жизни соответственно сокращается. В действительности она меньше по разным причинам:

часть времени трудоспособного возраста используется на приобретение образования, теряется вследствие заболеваний, существуют льготные категории профессий, относительно которых продолжительность трудовой жизни короче, часть времени в рыночных условиях теряется вследствие безработицы и т. д. Такое уменьшение фактической продолжительности трудовой жизни, учитывается с помощью соответствующих коэффициентов. Кроме того, в расчетах учитывается трудовой фонд населения нетрудоспособного возраста. Таким образом, трудовой потенциал (фонд) населения может быть рассчитан по следующей формуле:

$$ТП_{пр} = t_{сп}^т \cdot K_3^т \cdot Ч_{пр}^т + t_{сп}^{нт} \cdot K_3^{нт} \cdot Ч_{пр}^{нт} ,$$

где  $ТП_{пр}$  — трудовой потенциал населения в прогнозируемом периоде;

$t_{сп}^т$  — средняя продолжительность трудовой жизни одного человека трудоспособного возраста;

$K_3^т$  — коэффициент занятости одного человека трудоспособного возраста;

$Ч_{пр}^т$  — прогнозируемая численность людей трудоспособного возраста;

$t_{сп}^{нт}$  — средняя продолжительность трудовой жизни лиц нетрудоспособного возраста;

$K_3^{нт}$  — коэффициент занятости лиц нетрудоспособного возраста;

$Ч_{пр}^{нт}$  — прогнозируемая численность людей нетрудоспособного возраста.

На основе трудового потенциала населения может быть рассчитан его *экономический потенциал*. Этот показатель определяет возможные результаты реализации трудового потенциала населения и рассчитывается как произведение прогнозной производительности труда людей, занятых трудовой деятельностью, на их прогнозную численность с учетом того, что производительность труда лиц различных возрастных групп неодинакова. Формула такого расчета может быть следующей:

$$O_{\text{пр}} = \sum B_{1, \dots, n} \cdot \mathcal{C}_{1, \dots, n},$$

где  $O_{\text{пр}}$  — объем валового национального продукта, созданный населением в прогнозируемом периоде;

$B_{1, \dots, n}$  — прогнозная величина валового национального продукта, созданного одним человеком каждой возрастной группы;

$\mathcal{C}_{1, \dots, n}$  — прогнозируемая численность населения каждой возрастной группы;

$n$  — количество возрастных групп.

Показатель *потребительского потенциала населения* отражает объем продовольственных и непродовольственных товаров, который может быть потреблен населением в течение прогнозируемого периода. Он рассчитывается как произведение норм потребления товаров, дифференцированных по половозрастным, профессиональным, социальным и другим группам на прогнозируемую численность населения соответствующих групп. Формула расчета может быть следующая:

$$ПП = \sum H_{1, \dots, n} \cdot \mathcal{C}_{1, \dots, n},$$

где  $ПП$  — потребительский потенциал населения;

$H_{1, \dots, n}$  — нормы потребления населения различных групп;

$\mathcal{C}_{1, \dots, n}$  — прогнозируемая численность населения различных групп;

$n$  — количество групп.

Разница между величинами экономического и потребительского потенциалов выражает экономическую эффективность жизни населения ( $\mathcal{E}$ -г):

$$\mathcal{E}_{\text{ж}} = O_{\text{пр}} - ПП.$$

### 3 Программа решения проблемы занятости населения

Это комплекс мероприятий по достижению полной занятости населения. Как было выяснено выше, программно-целевой подход к решению проблемы любой сферы экономики, в том числе и проблемы занятости, в качестве исходного пункта предполагает постановку целей и задач развития, а также мероприятий по их решению.

Мерами по повышению уровня занятости и, соответственно, сокращению безработицы могут быть:

- организация общественных работ;
- поощрение частного предпринимательства и стимулирование самозанятости населения, развитие малого бизнеса;
- переподготовка и профессиональная подготовка по дефицитным специальностям и профессиям;

- использование гибких форм занятости;
- • трудоустройство непосредственно на предприятии путем создания новых рабочих мест;
- информация населения о возможности трудоустройства, проведение ярмарок вакансий, дней открытых дверей и т. д.

### **Институты по обеспечению эффективной занятости**

В состав институтов по обеспечению населения работой входят:

Государственная служба занятости, региональные центры занятости, общественные и коммерческие организации, занятые трудоустройством населения.

В обязанности службы занятости входят:

- анализ и прогнозирование спроса и предложения рабочей силы;
- сбор и представление информации о состоянии рынка труда;
- учет свободных мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства;
- консультации о возможностях получения работы и обеспечения рабочей силой, по вопросу о требованиях, предъявляемых к профессиям и работникам, и по другим вопросам, связанным с обеспечением занятости;
- оказание услуг по трудоустройству;
- регистрация безработных, оказание помощи им, включая выплату пособий, организация разработки программ занятости с предусмотренными в них мерами социальной защиты различных групп населения;
- содействие в решении вопросов, связанных с обеспечением занятости населения;
- организация профессионального обучения и переобучения граждан.

Сходные функции имеют и другие институты службы занятости.

Деятельность коммерческих бюро, агентств и других организаций, оказывающих платные услуги в трудоустройстве российских граждан за рубежом, допускается по лицензиям. Лицензии выдаются при наличии сертификата, полученного от Федеральной государственной службы занятости.