

Тема 2: Методология государственного регулирования экономики

- 1. Объекты и субъекты национальной экономики**
- 2. Система целей государственного регулирования экономики**
- 3. Методы государственного регулирования экономики**

1. Объекты и субъекты национальной экономики

Объектами государственного регулирования экономики являются

1. Национальная экономика:

Во-первых, *национальную экономику можно рассматривать как синтез хозяйственных систем различных форм собственности*

Во-вторых, *в составе национальной экономики можно выделить хозяйственные системы, соответствующие уровням управления экономикой и различающиеся степенью свободы действий и сложностью решаемых задач*

2. Основные отрасли, регионы,
3. условия социально-экономического развития страны.

В рыночных условиях, когда значение частной собственности существенно, государство не может и не должно контролировать весь процесс воспроизводства (как это происходит в административно-командной системе управления), и поэтому задачей государства является создание так называемых «рамочных» (принципиальных) условий, в пределах которых хозяйствующие субъекты должны сами находить наиболее рациональные решения. Одновременно государственное регулирование экономики в современных условиях охватывает лишь те общие экономические процессы, в управлении которыми заинтересованы и государство, и общество в целом.

Конкретными объектами государственного регулирования экономики являются: экономический цикл; секторная, отраслевая и региональная структуры хозяйства; экономический потенциал; занятость населения; денежное обращение; платежный баланс; ценовая политика; научно-технический прогресс; условия конкуренции; социальные отношения, включая отношения между работодателями и работающими по найму, а также: социальное обеспечение; образование; здравоохранение; культура; окружающая среда; внешнеэкономическая политика и др.

4. Особняком стоит государственный сектор, являющийся одновременно и объектом, и инструментом государственного регулирования.

Традиционным объектом государственной собственности является национальное достояние, не являющееся предметом купли-продажи и прибыли (земли, леса, воды, парки, музеи и др). Под эгидой государства часто находятся важные отрасли инфраструктуры: транспорт, связь, энергетика, институты кредитно-денежной сферы (Центробанк), часть промышленности. В государственном ведении находятся обычно стратегические запасы и отдельные предприятия. Государственное участие осуществляется также через смешанные корпорации и другие формы общественного контроля.

В отечественной литературе под **субъектами государственного регулирования экономики** понимают, как правило, само государство. Однако такое понимание является весьма упрощенным.

Представляется, что **субъектами государственного регулирования экономики являются носители, выразители и исполнители экономических (хозяйственных) интересов**. Последними являются юридические и физические лица, а также образуемые ими группы (союзы, объединения). Другими словами, в сферу государственного регулирования попадает все экономически активное население страны.

1. Государственные органы. На высшем государственном уровне осуществляется разделение функций между законодательной и исполнительной ветвями власти. Характер разделения функций зависит от организационно-политического типа самого государства (федерация или централизованное государство).

Субъектами государственного регулирования экономики являются также негосударственные субъекты. К ним относятся различного рода объединения, которые выражают интересы определенных слоев и групп населения. Это главным образом профсоюзы и различного рода союзы предпринимателей.

Государственное регулирование экономики предполагает обоснование и достижение определенных целей. Мировой опыт свидетельствует о том, что развитие общества требует одновременного решения целого комплекса различных целевых установок.

2. Система целей государственного регулирования экономики

Для государственной экономической политики характерна иерархическая подчиненность целей, которая может быть представлена как «дерево» или «пирамида» целей (рис. 3).



Рис. 3. Схема формирования системы целей государственной экономической политики.

Исходя из функций государства и основных принципов формирования экономической политики, можно выделить следующие уровни в системе национальных интересов.

1. На глобальном уровне принято выделять высшую (глобальную) цель развития национальной экономики, которая предполагает обеспечение максимального благосостояния общества. Эту цель трудно однозначно сформулировать и оценить количественно, то есть в определенной мере она имеет условный характер.

2. Высшая цель развития общества конкретизируется в системе целей второго уровня, которые условно называют главными (генеральными) целями. В специальной литературе эти цели часто трактуются как функции государства. Достижение этих целей является своеобразным средством для реализации глобальной цели развития общества.

3. Генеральные цели конкретизируются с помощью *стратегических* целей, которые неразрывно связаны с объектами государственного регулирования экономики. Эти цели взаимосвязаны между собой. Их состав не может оставаться неизменным и должен уточняться в зависимости от изменения реальной политической и экономической ситуации в стране, системы социальных приоритетов, уровня осознания субъектами государственного регулирования системы приоритетов, установленной правительственными органами на определенный период времени, и т. п.

Накопленный опыт государственного регулирования экономики в промышленно развитых странах Запада дает основание для выделения достаточно устойчивой, стандартной группы показателей, которые в совокупности довольно четко отражают внешнюю цель государственного вмешательства в экономику. Вместе с тем вполне понятно, что в отдельных странах и в различные периоды времени состав этих целей может уточняться в зависимости от количества намеченных целей и их иерархической расстановки.

В специальной литературе принято выделять четыре основные стратегические цели (четырёхугольник целей):

- обеспечение необходимых темпов экономического роста;
- обеспечение полной занятости населения страны;
- стабильность уровня цен и устойчивость национальной валюты;
- поддержание внешнеэкономического равновесия.

В промышленно развитых странах Запада обеспечение необходимых темпов экономического роста рассматривается в качестве ведущей экономической задачи, решение которой связывается с абсолютным и относительным увеличением ВВП. Вместе с тем, необходимо отметить, что среди специалистов не существует единства мнений относительно значимости показателя темпов роста ВВП и способов их обеспечения. Существуют три основные точки зрения по данному вопросу:

- 1) проведение политики ускоренного роста ВВП;
- 2) ориентация на обеспечение устойчивого равновесного состояния

национальной экономики;

3) следование «теории нулевого роста» с целью сохранения окружающей природной среды.

Главным достоинством показателя темпов экономического роста можно считать то, что он дает представление об увеличении реального ВВП и достигнутом прогрессе в области производительности труда. Недостаток данного показателя - он не отражает социального неравенства в распределении продукта и негативных последствий влияния экономики на состояние окружающей природной среды.

Решение проблемы обеспечения необходимых темпов экономического роста тесным образом связано с решением проблемы обеспечения полной занятости, то есть достижения максимально возможного и достаточно стабильного на перспективу использования всего трудоспособного населения страны.

Опыт промышленно развитых стран Запада показывает, что цель, связанная с обеспечением стабильности уровня цен, считается достигнутой в том случае, если уровень инфляции составляет 1-2%, то есть инфляция является «ползучей». Если инфляция превышает этот уровень, то это приводит к потере устойчивости национальной валюты. Стабильность национальной валюты является важнейшей задачей государственного регулирования экономики.

Достижение перечисленных выше целей означает установление в рамках национальной экономики относительного макроэкономического равновесия.

В качестве основных национальных приоритетов государственного регулирования экономики в условиях переходного периода можно назвать:

- 1) восстановление благосостояния населения страны;
- 2) предотвращение дальнейшего спада производства, стимулирование последующего роста производства и деловой активности в стране;
- 3) стимулирование внутреннего спроса на отечественные товары и услуги;
- 4) селективная, но серьезная и долговременная защита национального рынка;
- 5) стимулирование накоплений и повышение инвестиционного потенциала экономики.

Представляется, что в качестве конкретного результата государственного регулирования переходной экономики можно считать обретение Украиной самостоятельной позиции в мировом хозяйстве, отвечающей интересам народа, и собственной ресурсной базы для создания новой модели экономического порядка.

3. Методы государственного регулирования экономики

Реализация целей государственного регулирования экономики на практике обеспечивается с помощью различных методов (экономических приемов, форм и способов целесообразного действия). Опыт исторического развития свидетельствует о том, что спектр применяемых методов государственного регулирования экономики постоянно расширяется. Это

обусловлено двумя основными причинами.

Во-первых, постоянным ростом масштабов и усложнением структуры экономики как народнохозяйственного комплекса.

Во-вторых, необходимостью предугадывания и адекватного реагирования на действия множества трудно предсказуемых факторов, оказывающих влияние на развитие национальной экономики. Причем само реагирование на изменение экономической ситуации должно быть по возможности опережающим. В этой связи настоятельно необходимым становится решение двух задач:

- 1) нахождение наиболее удачных и разумных комбинаций применяемых методов воздействия, соответствующих специфике регулируемых сфер национальной экономики;
- 2) учет возможных негативных последствий в сопряженных сферах экономики.

Отдельные инструменты государственной экономической политики могут употребляться для разных целей, в разных сочетаниях и с разной степенью интенсивности. В зависимости от характера целей будет меняться роль того или иного инструмента в арсенале средств государственного регулирования в определенный период времени.

В зависимости от выбранных критериев существует несколько вариантов классификации методов государственного регулирования экономики:

1. По критерию «степень непосредственного воздействия государства на процесс принятия субъектами управленческих решений» различаются *методы прямого воздействия* и *методы косвенного воздействия* (рис.5).

Прямые методы государственного регулирования экономики оказывают непосредственное воздействие на деятельность хозяйствующих субъектов, они вынуждают их принимать решения, основанные не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях государства.

Косвенные методы государственного регулирования экономики предусматривают использование инструментов и методов воздействия государства на частное предпринимательство с точки зрения обеспечения макроэкономических пропорций расширенного воспроизводства. Другими словами, при их применении государство прямо не вмешивается в процесс принятия решений экономическими субъектами. Оно лишь создает предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе субъекты тяготели к тем вариантам, которые соответствуют целям государственной экономической политики.

Преимуществом косвенных методов воздействия является то, что они не нарушают рыночной ситуации, а недостатком - определенный временной лаг, возникающий между моментами принятия государством мер, реакции на них экономики и реальными изменениями в хозяйственных результатах.

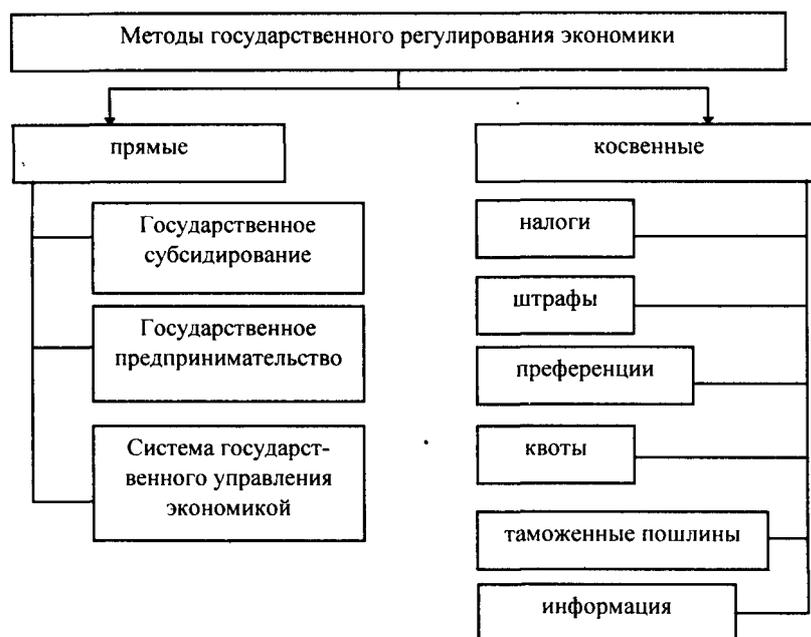


Рис. 5. Система методов государственного регулирования экономики.

Косвенные методы могут иметь различную степень влияния на принятие субъектами самостоятельных решений: налоги и пошлины, например, воздействуют достаточно активно, предоставление же экономической информации рыночному сектору хотя и экономически реализуется в интересах государственной политики, но не вызывает столь серьезной реакции рыночных агентов.

2. По организационно-институциональному критерию принято различать: **административные и экономические методы государственного регулирования экономики.**

Административные методы базируются на силе государственной власти. Совокупность административных методов охватывает регулирующие действия, связанные с обеспечением правовой инфраструктуры, и имеет целью создание правовых условий, наиболее благоприятных для частного сектора. Функциями административных методов являются: обеспечение стабильной юридической обстановки для деловой жизни; защита конкурентной среды; гарантирование права собственности и свободы принятия экономических решений.

В странах с развитыми формами рыночных отношений административные методы регулирования экономики в обычных условиях используются мало. В критических же ситуациях (во время войн, кризисного положения в экономике и т. п.) роль этих методов регулирования резко возрастает.

Степень применения административных методов различна в зависимости от сферы народного хозяйства. Наиболее активно они используются в охране окружающей среды, в области социальной поддержки плохо обеспеченных и относительно слабо защищенных слоев населения путем создания минимальных бытовых условий.

Административные методы подразделяются на: меры запрета, меры разрешения и меры принуждения.

Экономические методы представляют собой меры государственного воздействия, с помощью которых создаются определенные условия, направляющие развитие рыночных процессов в нужное государству русло. Эти меры регулирования связаны или с созданием дополнительного материального стимула, или с опасностью финансового ущерба.

Из экономических мер наиболее часто используются:

- а) средства финансовой (бюджетной, фискальной) политики;
- б) средства денежно-кредитной политики;
- в) прогнозирование, планирование и программирование экономики;
- г) воздействие государственного сектора экономики, являющегося самостоятельным комплексным инструментом.

Финансовая политика - многоплановое понятие, трактуемое, с одной стороны, как совокупность мер прямого воздействия по реализации бюджетно-налоговых, фискальных целей экономической политики, а с другой стороны, как реализация финансовых мер, составляющих часть государственной экономической политики в целом.

Денежно-кредитная политика (по сравнению с финансовыми мерами) относится к мерам косвенного воздействия. Если финансовую политику проводит в первую очередь министерство финансов, являясь составным звеном правительства, то денежно-кредитная политика реализуется Центробанком, который обладает относительной независимостью от законодательной и исполнительной властей.

Зрелая рыночная экономика предполагает, в основном, косвенное воздействие государства на хозяйствующих субъектов, что обеспечивает свободу в принятии частных экономических решений. В условиях же трансформируемой экономики (или в случае кризиса) соотношение методов должно стать другим: бюджетное (то есть прямое) регулирование выдвигается на первый план.

Составление прогнозов, индикативных планов и программ - вариант косвенного государственного воздействия - имеет рекомендательный характер для частного сектора и ориентировано на обеспечение деловых кругов информацией, позволяющей выбрать лучший путь реализации текущих и перспективных задач.